

# Eenvoudige algemene regels

## Besluit algemene regels voor inrichtingen Wet milieubeheer

**Zo'n 300.000 bedrijven moeten op basis van artikel 8.40 van de Wet milieubeheer (de 8.40-AMvB's) op dit moment voldoen aan de algemene milieuregels. Bedrijven die niet vallen onder de algemene milieuregels zijn verplicht een milieuvergunning aan te vragen.**

**Het aanvragen van zo'n milieuvergunning kost bedrijven en overheden veel tijd en geld. Bovendien vinden bedrijven en gemeenten de regels niet altijd relevant en moeilijk uit te voeren. Zowel voor de overheid als het bedrijfsleven een onwenselijke situatie. De ministeries VROM en VenW willen dan ook het aantal bedrijven dat onder de algemene milieuregels valt, uitbreiden. Elf huidige 8.40-AMvB's en het Besluit opslaan ondergrondse tanks maken plaats voor één nieuwe AMvB. Bij deze samenvoeging is ook regelgeving voor lozingen die vallen onder de Wet verontreiniging oppervlaktewateren meegenomen. De nieuwe AMvB heeft de status van een ontwerp en is niet officieel vastgesteld.**

Dit informatieblad informeert over de inhoud en structuur van de vereenvoudigde algemene regels milieubeheer. Daarnaast treft u de belangrijkste veranderingen voor bedrijven en overheden aan en lichten wij de gemaakte beleidskeuzes toe.

### Van branche naar activiteit

De nieuwe AMvB betekent vereenvoudiging van de regelgeving. Veel bedrijven verrichten verschillende activiteiten en zijn daarmee veelal actief binnen diverse branches. Aangezien iedere branche eigen wet- en regelgeving kent, betekent dit de nodige onduidelijkheid en administratieve lasten. De nieuwe AMvB beschrijft de voorschriften per activiteit. Op deze manier vallen meer bedrijven onder de algemene regels en vervalt voor veel bedrijven de verplichte milieuvergunning. Dit betekent minder administratieve lasten en minder kosten. Bovendien biedt de nieuwe situatie meer eenheid en duidelijkheid. Zo is het voor bedrijven sneller duidelijk aan welke voorschriften zij op milieugebied moeten voldoen. Voor bedrijven die dezelfde activiteit uitvoeren gelden bovendien uniforme regels. Hiermee verdwijnt de kans op rechtsongelijkheid.

### Welke besluiten vallen onder de activiteiten-AMvB?

Elf bestaande niet-agrarische 8.40-AMvB's die elk een sector beslaan en het Besluit opslaan in ondergrondse tanks zijn allen samengevoegd tot één nieuwe AMvB. Hier een overzicht.

De belangrijkste wijzigingen:

- Binnen de nieuwe AMvB zijn alle milieuonderwerpen (bijv. bodembescherming, luchtmissies, afvalscheiding, externe veiligheid) geregeld. Hierbij wordt geen afbreuk gedaan aan het beschermingsniveau.
- De modernisering van de algemene regels betekent meer uniformiteit en efficiëntere regelgeving.
- Vereenvoudiging brengt lastenverlichting met zich mee. VROM dringt de administratieve lasten met 224 miljoen terug. Voor VenW is dit bedrag van 14 miljoen.
- Voor minstens 20.000 bedrijven vervalt de milieuvergunning.
- Er zijn 1300 Wvo-vergunningen minder nodig.



Niet-agrarische 8.40-AMvB's	Voorbeelden van bedrijven of activiteit
Besluit bouw- en houtbedrijven	Houtbewerkingsbedrijven, kunststofbewerkingsbedrijven
Besluit detailhandel en ambachtsbedrijven	Supermarkten, ijssalons, zuivelwinkels, viswinkels, sleutelmakers, slagerijen, schoonheidssalons, poeliers, meubelzaken, kapperszaken, juweliers, fotozaken, doe-het-zelf-zaken, muziekwinkels
Besluit horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen	Hotels, cafés, restaurants, discotheken, casino's, sportaccommodaties, zwembaden, bioscopen, tentoonstellingsruimten, buurthuizen, campings
Besluit jachthavens	Jachthavens met minimaal 10 en maximaal 500 ligplaatsen voor pleziervaartuigen
Besluit voorzieningen en installaties	Windmolens, warmtekrachtinstallaties, gasdruk- en regelstations
Besluit inrichtingen voor motorvoertuigen	Garages, autoherstelbedrijven
Besluit opslag- en transportbedrijven	Transport- en distributiebedrijven, verhuur en stalling van (motor)voertuigen
Besluit tandartspraktijken	Tandartspraktijken
Besluit tankstations	Benzinestations zonder lpg
Besluit textiel-reinigingsbedrijven	Stomerijen, wasserettes, natte wasserijen, chemische wasserijen
Besluit woon- en verblijfsgebouwen	Verzorgingstehuizen, opvang voor dak- en thuislozen, praktijkruimten voor fysiotherapie, huisartsen, crèches, peuterspeelzalen, scholen, banken, kantoren en kerken
Besluit opslaan in ondergrondse tanks	Opslag van vloeibare brandstoffen als benzine, petroleum, diesel en huisbrandolie, afgewerkte olie en huishoudelijk afvalwater in ondergrondse tanks



### Minder vaak een aanvullende milieuvergunning nodig

Door de AMvB in te delen op activiteiten vallen meer bedrijven onder de algemene regels. Voor deze bedrijven vervalt hiermee de verplichting voor het aanvragen van een milieuvergunning. Naar schatting is na de introductie van de activiteiten-AMvB nog maar circa 29% van de bedrijven verplicht een (aanvullende) milieuvergunning aan te vragen.

In de huidige situatie kan een bedrijf met verschillende activiteiten binnen verschillende branches actief zijn. Het bedrijf valt hiermee niet onder één AMvB en is verplicht een milieuvergunning aan te vragen. Zo valt een bakkerij die tevens een horecagelegenheid met terras exploiteert, in de huidige situatie onder twee 8.40-AMvB's. Het bedrijf kan geen gebruik maken van de algemene regels en moet een milieuvergunning aanvragen. Met de nieuwe activiteiten-AMvB is dit niet meer nodig.

Toelating tot de nieuwe AMvB behoort dankzij een vereenvoudiging en versoepeling van het besluit voor meer bedrijven tot de mogelijkheden. Veel bedrijven zijn niet langer automatisch uitgesloten van de regeling, maar vallen door te voldoen aan verschillende voorschriften ook onder de AMvB.

Voor bedrijven die behoren tot de metaalelektro-industrie, tandheelkundige laboratoria, zeefdrukkerijen en een deel van de afvalverwerkende bedrijven vervalt de milieuvergunning. Het is voor deze bedrijven niet meer nodig een oprichting-, wijzigings- of een revisievergunning aan te vragen. Dit levert een aanzienlijke besparing in kosten en tijd op.

### Opzet nieuwe algemene regels

De nieuwe activiteiten-AMvB bestaat uit twee delen. Het algemene deel (hoofdstuk 1 en 2) is geldig voor alle bedrijven die onder de AMvB vallen. In het specifieke deel (hoofdstuk 3 en 4) zijn per activiteit of installatie specifieke eisen gesteld. Hoofdstuk 5 geeft de overgang van de oude naar de nieuwe AMvB weer.

1. De begripsbepalingen, de reikwijdte en de wijze waarop een melding dient plaats te vinden
2. Inrichtingsgerelateerde aspecten zoals geluid- en trillinghinder, energiebesparing, beheer van afvalstoffen, geurhinder,

- luchtemissie, lozingen en bodembescherming
3. Bepalingen voor activiteiten onderverdeeld naar afvalwaterbeheer, in werking hebben van installaties en in werking hebben van voorzieningen
4. Bepalingen voor overige activiteiten
5. Overgangs -en slotbepalingen van de huidige regelgeving naar de activiteiten-AMvB

### Drie typen bedrijven

De activiteiten-AMvB categoriseert bedrijven in drie verschillende typen. Uitgangspunt bij de indeling is het effect die de activiteiten van een bedrijf hebben op het milieu. We onderscheiden de volgende typen.

#### Type A

Bedrijven waarvan de activiteiten weinig (negatieve) invloed uitoefenen op het milieu vallen onder het licht regime. Deze bedrijven hoeven bij oprichting of wijziging geen melding te doen aan het bevoegd gezag. Voor deze bedrijven geldt, met uitzondering van enkele specifieke voorschriften, slechts hoofdstuk 2 van de activiteiten-AMvB. Bedrijven die onder deze categorie vallen zijn onder andere kantoren, banken, diverse zorginstellingen, huisartsen en peuterspeelzalen.

#### Type B

Bedrijven waarvoor geen vergunningplicht (meer) geldt en die geheel onder de algemene regels vallen. Het gaat hierbij om:

- de bedrijven die onder de huidige 8.40-AMvB's vallen
- een groot aantal bedrijven uit de metaalelektro-industrie, tandheelkundige laboratoria, zeefdrukkerijen en een deel van de afvalverwerkende bedrijven
- bedrijven die door versoepeling of het vervallen van de uitsluitcriteria nu wel onder de nieuwe AMvB vallen. Er wordt hierbij voortaan gekeken naar de hoofdactiviteit die bedrijven uitoefenen.

Voor deze bedrijven is het voldoende om bij oprichting, wijziging of uitbreiding van het bedrijf bij het bevoegd gezag de activiteiten te melden. Voor bedrijven die ook in de huidige situatie onder de 8.40 AMvB vallen, is geen nieuwe melding nodig. Alle hoofdstukken uit de activiteiten-AMvB zijn van toepassing.



### Type C

Bedrijven waarvoor de vergunningplicht blijft gelden. Uitgezonderd de IPPC-bedrijven; zij vallen niet onder de activiteiten-AMvB. Voor een deel van de activiteiten krijgen type C-bedrijven te maken met de voorschriften die in hoofdstuk 3 staan beschreven. Dit zijn voorschriften die uit de huidige 8.44 AMvB's komen. Hierbij valt te denken aan activiteiten die voorheen in het Besluit tandartspraktijken milieubeheer, in bijlage I van het Besluit voorzieningen en installaties milieubeheer en in bijlage I van het Besluit tankstations milieubeheer zijn opgenomen. Deze voorschriften zijn nu aangevuld met een aantal activiteiten voor water. Bijvoorbeeld het lozen van huishoudelijk afvalwater, afvloeiend hemelwater en grondwater. Verder zijn voor deze bedrijven ook de bepalingen uit hoofdstuk 4 voor directe lozingen Wvo van toepassing. Eventuele voorschriften die in huidige vergunningen zijn opgenomen komen na een overgangsperiode van drie jaar te vervallen.

### Meer flexibiliteit voor bedrijven

VROM en VenW willen bedrijven meer vrijheid geven in de manier waarop zij aan wettelijke milieueisen voldoen. Op deze manier willen de ministeries innovatieve technieken stimuleren. Om deze doelstelling te bewerkstelligen is in de nieuwe activiteiten-AMvB zoveel mogelijk met doelvoorschriften gewerkt. Deze doelvoorschriften geven eenduidig aan wat de maximaal toegestane milieubelasting van een activiteit is, bijvoorbeeld een maximumgehalte aan olie in het afvalwater. Bedrijven kunnen zelf afdoende maatregelen nemen om aan deze milieueisen te kunnen voldoen.

### Erkende of eigen maatregel? Een bedrijf kiest zelf.

Als bedrijf zelf de verantwoordelijkheid nemen; de nieuwe activiteiten-AMvB biedt bedrijven volop de mogelijkheid om te kiezen voor het nemen van maatregelen waardoor ze voldoen aan de gestelde eisen op het gebied van milieubeheer. Er bestaat hierbij de keuze uit:

- Erkende maatregelen  
Door het uitvoeren van een erkende maatregel voldoet het bedrijf aan de voorschriften. Het bevoegd gezag beperkt zich tot controle of de erkende maatregel conform de voorschriften is uitgevoerd. Het bedrijf heeft de vrijheid om ook een andere maatregel te treffen. Het is de verantwoording van het bedrijf om bij toezicht aan het bevoegd gezag aan te tonen dat deze alternatieve maatregel aan hetzelfde voorschrift voldoet.
- Verplichte maatregelen  
Maatregelen die met het oog op de bescherming van het milieu

aldusdanig van belang zijn, dat het bedrijf verplicht is de maatregelen toe te passen. Deze maatregelen zijn van toepassing wanneer het formuleren van een gedetailleerd doelvoorschrift niet mogelijk is of de toetsing van de genomen maatregelen aan de gestelde doelvoorschriften te complex is. Het bevoegd gezag beperkt zich tot controle of de verplichte maatregel conform de voorschriften is uitgevoerd. Het bedrijf kan ook in dit geval kiezen voor een alternatieve maatregel. Wel dient het bedrijf vooraf toestemming te vragen aan het bevoegd gezag. Bovendien moet uit een 'gelijkwaardigheidstoets' blijken of deze alternatieve maatregel voldoet.

### Digitale ondersteuning voor bedrijven en gemeenten

Een nieuwe manier van werken vraagt om goede ondersteuning. VROM ontwikkelt een ICT-systeem, waardoor bedrijven snel en gemakkelijk inzicht krijgen in de regels die voor hun specifieke situatie gelden. Via het digitale omgevingsloket van de gemeente kan een bedrijf via een aantal vragen aangeven welke activiteiten het verricht. Op basis van de antwoorden ontvangt het bedrijf direct een advies op maat. Het advies kan luiden: niet-meldingsplichtig, meldingsplichtig of vergunningplichtig. Ook is in het gepresenteerde advies opgenomen aan welke milieuvoorschriften het bedrijf moet voldoen.

VROM voegt meerdere vergunningaanvragen samen tot één aanvraag; de omgevingsvergunning. Zodra de omgevingsvergunning in de toekomst van kracht is, wordt het ICT-systeem voor de activiteiten-AMvB geïntegreerd in één digitaal omgevingsloket. Zo hoeven bedrijven maar één keer gegevens in te voeren en kunnen zij informatie over de voor hun geldende regels en voorschriften op één plek vinden.

### Administratieve lastenverlaging

De activiteiten-AMvB levert in totaal een aanzienlijke lastenverlaging op. Nog even de feiten op een rijtje:

- 20.000 meer 'milieuverplichtige' bedrijven vallen onder de werking van de algemene regels.
- Bovendien zijn door de invoering van het licht regime 68.000 bedrijven niet meer meldingsplichtig.
- Het terugbrengen van de meet-, registratie- en onderzoeksverplichtingen levert een vermindering van de lasten op. In totaliteit vermindert VROM de administratieve lasten met 224 miljoen.



- Ook afstemming van beleid tussen VROM en VenW over de lozingen die vallen onder de Wet verontreiniging oppervlaktewateren levert extra lastenvermindering op. Berekeningen wijzen uit dat VenW de administratieve lasten met 14 miljoen verlaagd.
- Voor minstens 20.000 bedrijven vervalt de milieuvergunning. Bovendien verdwijnen er direct 1300 Wvo-vergunningen.

#### Wettelijk kader

Om de nieuwe algemene regels mogelijk te maken is op 10 maart 2006 een wetsvoorstel bij de Tweede Kamer ingediend. In de huidige Wet milieubeheer is vastgelegd dat een bedrijf een milieuvergunning nodig heeft, tenzij het bedrijf onder de algemene regels valt. In het nieuwe wetsvoorstel wordt deze systematiek omgekeerd. Uitgangspunt is dat een bedrijf onder de algemene regels valt, tenzij er sprake is van een uitzondering en het bedrijf dus vergunningplichtig is. Deze systematiek sluit beter aan bij de huidige praktijk. De verwachting is dat het nieuwe wetsvoorstel per mei 2007 in werking treedt.

#### Toekomst

VROM en VenW willen in de toekomst dat alleen de meer complexe bedrijven met grote milieu-impact een vergunning nodig hebben. Op dit moment vindt een onderzoek plaats naar de mogelijkheden om meer bedrijven die nu nog verplicht zijn een vergunning aan te vragen, na 2007 ook onder de algemene regels te brengen. Overigens is nu al duidelijk dat ook in de toekomst een beperkt aantal bedrijven, waar activiteiten plaatsvinden met omvangrijke en complexe milieueffecten, vergunningplichtig blijven. Dit zijn in ieder geval bedrijven die onder de werking van één of meer Europese richtlijnen vallen; zoals de IPPC- en de MER- richtlijn.

#### Regels die werken, lasten beperken

VROM wil wet- en regelgeving die duidelijk is en eenvoudiger. Regels moeten burgers en bedrijven minder geld en tijd kosten. VROM schrapt daarom honderden regels en vermindert de administratieve lasten met zesendertig procent. Naast het moderniseren van de algemene regels is de omgevingsvergunning daar een duidelijk voorbeeld van.

#### Omgevingsvergunning

Samen met vergunningverleners bij gemeenten en provincies onderzoekt VROM de mogelijkheden om binnen de huidige wetgeving (delen) van het vergunningenproces te versnellen. Daarnaast werkt VROM aan het mogelijk maken van een omgevingsvergunning; één geïntegreerde vergunning voor bouwen, wonen, monumenten, ruimte, natuur en milieu. Onder de omgevingsvergunning zullen ook vergunningen op beleidsterreinen van andere departementen vallen, zoals vergunningen op het gebied van monumenten, natuurbescherming, flora & fauna en water. De omgevingsvergunning leidt tot:

- minder administratieve lasten voor bedrijven en burgers
- betere dienstverlening door de overheid aan bedrijven en burgers
- kortere procedures
- geen tegenstrijdige voorschriften.





Dit is een publicatie van: **Ministerie van VROM**  
→ Rijnstraat 8 → 2515 XP → Den Haag → [www.vrom.nl](http://www.vrom.nl)

**Ministerie van VROM →**

staat voor ruimte, wonen, milieu en rijksgebouwen. Beleid maken, uitvoeren en handhaven.

**Nederland is klein. Denk groot.**



**Meer informatie**

De informatie in dit informatieblad is geen volledige weergave van de activiteiten-AMvB. Er kunnen dan ook geen rechten worden ontleend aan de hier vermelde informatie. Meer informatie over de modernisering van de algemene regels vindt u op [www.vrom.nl/840amvbs](http://www.vrom.nl/840amvbs). Heeft u een vraag, dan kunt u deze mailen naar [activiteitenamvb@minvrom.nl](mailto:activiteitenamvb@minvrom.nl). Ook kunt u voor meer informatie terecht bij uw koepelorganisatie.